

REGIONE LIGURIA

Testo di legge ¹

MISURE URGENTI PER IL RILANCIO DELL'ATTIVITÀ EDILIZIA E PER LA RIQUALIFICAZIONE DEL PATRIMONIO URBANISTICO-EDILIZIO

(approvato dall'Assemblea regionale nella seduta del 28 ottobre 2009)

INDICE

Art. 1 - Finalità.....	2
Art. 2 - Definizioni	2
Art. 3 - Ampliamento di edifici esistenti	3
Art. 4 - Incentivazioni e premialità per l'applicazione dell'articolo 3.....	3
Art. 5 - Esclusioni e specificazioni dell'applicazione degli articoli 3 e 4	4
Art. 6 - Demolizione e ricostruzione di edifici a destinazione residenziale	5
Art. 7 - Riqualificazione urbanistica ed ambientale di edifici a destinazione diversa da quella residenziale.....	5
Art. 8 - Titoli edilizi	6
Art. 9 - Modifiche alla legge regionale 6 giugno 2008, n. 16 (Disciplina dell'attività edilizia) e successive modifiche ed integrazioni	6

¹ *Le modifiche e integrazioni apportate dal nuovo testo di legge ad altre, precedenti, leggi regionali sono indicate con il carattere corsivo maiuscoletto.*

Art. 1 - Finalità

1. In attuazione dell'Intesa tra Stato, Regioni ed Enti locali, conclusa in data 1 aprile 2009, per individuare misure di contrasto della crisi economica mediante il riavvio dell'attività edilizia, la presente legge disciplina interventi atti a promuovere la riqualificazione funzionale, architettonica e statica degli edifici, anche attraverso l'ampliamento dei volumi esistenti, nel contesto di un più generale rinnovo del patrimonio edilizio esistente in condizioni di obsolescenza e degrado, attraverso l'applicazione di nuove tecnologie per la sicurezza antisismica, l'efficienza energetica e la sostenibilità ambientale degli edifici.
2. La presente legge ha carattere straordinario e le relative disposizioni hanno validità per ventiquattro mesi dalla data della sua entrata in vigore.

Art. 2 - Definizioni

1. Ai fini dell'applicazione della presente legge valgono le seguenti definizioni:
 - a) Edificio rurale di valore testimoniale: un edificio rurale realizzato entro il XIX secolo, che abbia avuto o continui ad avere un rapporto diretto o comunque funzionale con fondi agricoli circostanti e che presenti una riconoscibilità del suo stato originario in quanto non sia stato irreversibilmente alterato nell'impianto tipologico, nelle caratteristiche architettonico-costruttive e nei materiali tradizionali impiegati;
 - b) Edificio diruto: un edificio di cui parti, anche significative e strutturali, siano andate distrutte nel tempo senza che ciò inibisca la possibilità di documentare l'originario inviluppo volumetrico complessivo e la originaria configurazione tipologica, a fini della sua ricostruzione;
 - c) Edificio incongruo: un edificio la cui presenza comporti rischi per la pubblica o privata incolumità o effetti di dequalificazione del contesto nel quale è inserito per uno o più dei seguenti elementi, riconosciuti dal Comune in sede di approvazione del relativo progetto di intervento ai sensi degli articoli 6 e 7:
 - 1) esposizione al rischio idraulico o idrogeologico;
 - 2) localizzazione;
 - 3) funzione;
 - 4) tipologia;
 - 5) dimensione;
 - 6) stato di degrado;
 - d) Edifici destinati ad uso socio-assistenziale e socio-educativo: gli edifici, o loro porzioni, in cui operano le strutture a destinazione sociale e socio-sanitaria individuate nell'articolo 44 della legge regionale 24 maggio 2006, n. 12 (Promozione del sistema integrato di servizi sociali e socio-sanitari) e successive modifiche ed integrazioni nonché le strutture ricettive di cui all'articolo 49, comma 4, della legge regionale 9 aprile 2009, n. 6 (Promozione delle politiche per i minori e i giovani) e successive modifiche ed integrazioni;
 - e) Centro storico: comprende i nuclei insediati ricompresi in zona classificata di tipo A in base al decreto ministeriale 2 aprile 1968, n. 1444 (Limiti inderogabili di densità edilizia, di altezza, di distanza fra i fabbricati e rapporti massimi tra spazi destinati agli insediamenti residenziali e produttivi e spazi pubblici o riservati alle attività collettive, al verde pubblico o a parcheggi da osservare ai fini della formazione dei nuovi strumenti urbanistici o della revisione di quelli esistenti, ai sensi

dell'articolo 17 della legge 6 agosto 1967, n. 765), quelli comunque denominati come "centro storico" dai vigenti strumenti urbanistici comunali nonché i nuclei classificati "Nuclei isolati in regime normativo di conservazione" (NI-CE) e "Nuclei isolati in regime normativo di mantenimento" (NI-MA) dal vigente Piano territoriale di coordinamento paesistico (PTCP);

- f) Volumetria esistente: l'ingombro geometrico della costruzione in soprassuolo esistente alla data del 30 giugno 2009, sulla base della dichiarazione di ultimazione dei lavori ai sensi della normativa vigente ovvero che risultino comunque ultimati ai sensi della normativa previgente, misurato in metri cubi.

Art. 3 - Ampliamento di edifici esistenti

1. Sulle volumetrie esistenti, come definite all'articolo 2, a totale o prevalente destinazione residenziale, mono o plurifamiliari e non eccedenti i 1.000 metri cubi, sono ammessi interventi di ampliamento preordinati a migliorare la funzionalità, la qualità architettonica, statica e/o energetica dell'edificio interessato, nei limiti di seguito indicati:
 - a) per edifici di volumetria esistente non superiore a 200 metri cubi, è consentito un incremento di 60 metri cubi;
 - b) per edifici di volumetria esistente compresa fra 200 metri cubi e 500 metri cubi per la parte eccedente la soglia di 200 metri cubi, entro il limite del 20 per cento;
 - c) per edifici di volumetria esistente compresa fra 500 metri cubi e 1.000 metri cubi per la parte eccedente la soglia di 500 metri cubi, entro il limite del 10 per cento.
2. Gli ampliamenti di cui al comma 1 costituiscono interventi di ristrutturazione edilizia e sono realizzabili anche in deroga alla disciplina dei piani urbanistici, fermo restando il rispetto delle distanze da pareti finestrate degli edifici ove si tratti di ampliamenti in senso orizzontale, delle indicazioni tipologiche, formali e costruttive di livello puntuale degli strumenti urbanistici o degli atti di pianificazione territoriale vigenti e dei requisiti minimi di rendimento energetico degli edifici di cui alla legge regionale 29 maggio 2007, n. 22 (Norme in materia di energia) e successive modifiche ed integrazioni ed al decreto del Presidente della Repubblica 2 aprile 2009, n. 59 (Regolamento di attuazione dell'articolo 4, comma 1, lettere a) e b), del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, concernente attuazione della direttiva 2002/91/CE sul rendimento energetico in edilizia) e successive modifiche ed integrazioni.
3. Gli ampliamenti di edifici rurali di valore testimoniale a destinazione residenziale sono disciplinati dalle disposizioni di cui all'articolo 4.
4. L'ampliamento, nei termini di cui al comma 1, è ammesso anche per edifici destinati ad uso socio-assistenziale e socio-educativo.
5. Ove gli interventi di ampliamento prevedano il frazionamento dell'unità immobiliare interessata, le unità immobiliari non possono comunque avere una superficie inferiore a 60 metri quadrati.

Art. 4 - Incentivazioni e premialità per l'applicazione dell'articolo 3

1. Le percentuali di ampliamento di cui all'articolo 3 possono essere incrementate:
 - a) di un'ulteriore 10 per cento qualora l'intero organismo edilizio esistente, comprensivo della porzione oggetto di ampliamento, venga, oltre gli obblighi di legge, strutturalmente adeguato alle norme antisismiche in vigore a decorrere dal 30 giugno 2009 nonché dotato di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili

ovvero rispetti i requisiti di rendimento energetico degli edifici indicati nell'articolo 3;

- b) di un ulteriore 5 per cento per gli ampliamenti degli edifici rurali di valore testimoniale a destinazione residenziale, ivi compresi quelli parzialmente diruti, come premialità in relazione all'obbligo, da assumersi da parte del proprietario o dell'avente titolo, di realizzare i relativi interventi di ampliamento nel rispetto della tipologia, dei materiali locali tradizionali, quali le lastre di ardesia aventi composizione chimica con presenza di carbonato di calcio maggiore del 20 per cento e delle tecniche costruttive caratterizzanti l'edificio esistente, come da attestazione del progettista da prodursi a corredo della Denuncia inizio attività (DIA);
- c) di un ulteriore 5 per cento qualora per la copertura di interi edifici residenziali diversi da quelli rurali di valore testimoniale si utilizzino, ove non in contrasto con le caratteristiche dei tetti circostanti, lastre di ardesia aventi le caratteristiche di cui alla lettera b).

Art. 5 - Esclusioni e specificazioni dell'applicazione degli articoli 3 e 4

1. Gli ampliamenti previsti dagli articoli 3 e 4 non si applicano nei confronti degli edifici od unità immobiliari:
 - a) abusivi, in quanto realizzati in assenza di titolo edilizio od in difformità da esso;
 - b) condonati con tipologia di abuso 1 "Opere realizzate in assenza o difformità della licenza edilizia o concessione e non conformi alle norme urbanistiche ed alle prescrizioni degli strumenti urbanistici" di cui alla tabella allegata alla legge 28 febbraio 1985, n. 47 (Norme in materia di controllo dell'attività urbanistico-edilizia, sanzioni, recupero e sanatoria delle opere edilizie) e successive modifiche ed integrazioni ed alla successiva legge 24 novembre 2003, n. 326 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, recante disposizioni urgenti per favorire lo sviluppo e per la correzione dell'andamento dei conti pubblici) e successive modifiche ed integrazioni;
 - c) ricadenti in aree soggette a regime di inedificabilità assoluta in forza di normative o di atti di pianificazione territoriale ivi comprese le aree inondabili e a rischio di frana così individuate dai Piani di bacino;
 - d) ricadenti in aree demaniali marittime concesse per finalità turistico-ricreative;
 - e) ricadenti nei centri storici, salva la facoltà dei Comuni di individuare porzioni dei medesimi o specifici casi di applicabilità della legge con deliberazione soggetta ad esclusiva approvazione del Consiglio comunale;
 - f) vincolati come beni culturali ai sensi della Parte Seconda del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei beni Culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137) e successive modifiche ed integrazioni o comunque individuati come edifici di pregio dagli strumenti urbanistici generali vigenti;
 - g) ricadenti nel territorio del Parco nazionale delle Cinque Terre, del Parco regionale di Portofino, del Parco naturale regionale di Portovenere e del Parco naturale regionale di Montemarcello Magra.
2. Nei Comuni costieri le disposizioni di cui agli articoli 3 e 4 non si applicano nei confronti degli edifici ricadenti, in base al vigente PTCP, assetto insediativo, nei seguenti ambiti e regimi normativi:
 - a) strutture urbane qualificate (SU);
 - b) conservazione (CE);

- c) aree non insediate (ANI) assoggettate al regime di mantenimento (MA), limitatamente alla fascia di profondità di 300 metri calcolati in linea d'aria dalla battigia anche per i terreni elevati sul mare.
3. Per gli edifici ricadenti nei territori dei Parchi diversi da quelli di cui al comma 1, lettera g), si applica la disciplina di ampliamento stabilita nei relativi Piani, salva la facoltà di ogni ente parco di assumere specifica deliberazione per rendere applicabili le disposizioni degli articoli 3 e 4, ferme restando le esclusioni di cui ai commi 1 e 2.
4. I Comuni, entro il termine perentorio di quarantacinque giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, possono individuare parti del proprio territorio nelle quali le disposizioni di cui all'articolo 3 non trovano applicazione per ragioni di ordine urbanistico, edilizio, paesaggistico ambientale, culturale.

Art. 6 - Demolizione e ricostruzione di edifici a destinazione residenziale

1. A fini di diminuzione dell'esposizione al rischio idraulico o idrogeologico, di miglioramento della qualità architettonica e della efficienza energetica del patrimonio edilizio, gli edifici residenziali esistenti alla data del 30 giugno 2009, riconosciuti incongrui, possono essere demoliti e ricostruiti con incremento fino al 35 per cento del volume esistente per realizzare edifici di migliore qualità architettonica e conformi alle norme antisismiche in vigore dal 30 giugno 2009 nonché alla normativa in materia di rendimento energetico degli edifici di cui alla l.r. 22/2007 e successive modifiche ed integrazioni ed al d.p.r. 59/2009.
2. La ricostruzione deve avvenire in sito, anche su diverso sedime, e può essere assentita in deroga alle previsioni urbanistico-edilizie dello strumento urbanistico comunale, fatto salvo il rispetto delle distanze dai fabbricati ivi previste e della dotazione dei parcheggi pertinenziali in misura pari ad 1 metro quadrato ogni 10 metri cubi di incremento, da non computarsi nell'incremento volumetrico, di cui al comma 1, se interrati.
3. Qualora la ricostruzione in sito non sia possibile per cause oggettive o non sia ritenuta opportuna per migliorare la qualità paesistica ed urbanistica del sito, il Comune, su proposta dei soggetti che intendano realizzare gli interventi previsti dalla presente disposizione, può approvare, mediante la procedura di Conferenza di servizi atta a comportare modifica allo strumento urbanistico comunale – da qualificarsi di esclusivo interesse locale ai sensi dell'articolo 2 della legge regionale 24 marzo 1983, n. 9 (Composizione, competenze e funzionamento del Comitato tecnico urbanistico) e successive modifiche ed integrazioni – il progetto di ricostruzione su altre aree idonee, purché compatibile con le indicazioni del vigente PTCP e dei Piani di bacino. Il progetto deve altresì comprendere la sistemazione delle aree liberate dalla demolizione o, quanto meno, l'approvazione della disciplina urbanistica delle stesse.

Art. 7 - Riqualificazione urbanistica ed ambientale di edifici a destinazione diversa da quella residenziale

1. Al fine di conseguire la riqualificazione urbanistica ed ambientale i Comuni possono approvare interventi di demolizione e di ricostruzione di cui all'articolo 6 aventi ad oggetto edifici incongrui a destinazione diversa da quella residenziale mediante la procedura di Conferenza di servizi atta a comportare modifica allo strumento urbanistico comunale – da qualificarsi di esclusivo interesse locale ai sensi dell'articolo 2 della l.r. 9/1983 – nel contesto della quale sono determinate le funzioni insediabili e le condizioni per il rilascio dei relativi titoli abilitativi edilizi purché compatibili con le indicazioni del vigente PTCP e dei Piani di bacino.

Art. 8 - Titoli edilizi

1. Gli ampliamenti di cui agli articoli 3 e 4 sono assoggettati a DIA obbligatoria di cui alla legge regionale 6 giugno 2008, n. 16 (Disciplina dell'attività edilizia) e successive modifiche ed integrazioni e non sono cumulabili con gli ampliamenti consentiti dagli strumenti urbanistici comunali. La DIA per la realizzazione degli interventi di ampliamento sopra indicati può essere presentata decorso il termine di cui all'articolo 5, comma 4.
2. Le demolizioni e ricostruzioni di cui agli articoli 6 e 7, nonché gli interventi di ampliamento di cui all'articolo 4, comma 1, lettera b), relativi a edifici rurali di valore testimoniale parzialmente diruti, sono assentiti mediante rilascio di permesso di costruire.
3. Resta ferma l'osservanza delle disposizioni stabilite nella vigente legislazione in materia paesistico-ambientale nonché nelle diverse normative di settore che prescrivano l'obbligo di munirsi di autorizzazioni, nulla osta e di altri atti preventivi al rilascio di titoli abilitativi edilizi e in particolare delle disposizioni in materia igienico-sanitaria, di stabilità e di sicurezza degli edifici.
4. La presentazione della DIA, o la richiesta di permesso di costruire, deve avvenire entro il termine perentorio di cui all'articolo 1, comma 2.

Art. 9 - Modifiche alla legge regionale 6 giugno 2008, n. 16 (Disciplina dell'attività edilizia) e successive modifiche ed integrazioni

1. L'articolo 67 della l.r. 16/2008 e successive modifiche ed integrazioni è sostituito dal seguente:

"ARTICOLO 67 - SUPERFICIE AGIBILE E SUPERFICIE ACCESSORIA

1. *SI DEFINISCE SUPERFICIE AGIBILE (SA) LA SUPERFICIE DI SOLAIO, MISURATA AL FILO INTERNO DEI MURI PERIMETRALI, COMPRESIVA DEI MURI DIVISORI FRA UNITÀ IMMOBILIARI O INTERNI AD ESSE.*
2. *NON SONO DA RICOMPREDERE NELLA SA:*
 - a) *LE COPERTURE PIANE, LE SCALE, GLI ATRI, I PIANEROTTOLI, LE RAMPE, I SOTTORAMPA ED I PASSAGGI DI USO COMUNE NEGLI EDIFICI A DESTINAZIONE RESIDENZIALE O AD ESSA ASSIMILABILE, AD UFFICI E AD ATTIVITÀ TURISTICO – RICETTIVE;*
 - b) *I LOCALI TECNICI PER IMPIANTI TECNOLOGICI QUALI ASCENSORI, MONTACARICHI, IMPIANTI TERMICI, DI CLIMATIZZAZIONE, ELETTRICI, IDRICI, E SIMILI, NONCHÉ LE INTERCAPEDINI NON ECCEDENTI LE DIMENSIONI PRESCRITTE DALLE PERTINENTI NORMATIVE;*
 - c) *I LOCALI PRIVI DEI REQUISITI RICHIESTI PER L'AGIBILITÀ, QUALI CANTINE E RIPOSTIGLI, PURCHÉ RICOMPRESI ENTRO IL SEDIME DELLA COSTRUZIONE E NON COMPORTANTI LA REALIZZAZIONE DI PIÙ DI UN PIANO IN SOTTOSUOLO O NEL PIANO TERRA LIMITATAMENTE AGLI EDIFICI AVENTI DESTINAZIONE RESIDENZIALE E TIPOLOGIA DIVERSA DA QUELLA CONDOMINIALE;*
 - d) *I SOTTOTETTI A FALDA INCLINATA PRIVI DEI REQUISITI RICHIESTI PER L'AGIBILITÀ AVENTI ALTEZZA ALL'INTRADOSSO DEL COLMO NON SUPERIORE A METRI 2,10;*
 - e) *LE AUTORIMESSE PRIVATE INTERRATE E SEMINTERRATE CON UN SOLO LATO FUORI TERRA DI CUI ALL'ARTICOLO 19, QUELLE INTERRATE O AL PIANO TERRENO, DI CUI ALL'ARTICOLO 9, COMMA 1, DELLA L. 122/1989 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI, NONCHÉ LE AUTORIMESSE INTERRATE, FUORI TERRA O SU COPERTURE PIANE NEGLI EDIFICI A DESTINAZIONE COMMERCIALE NELLE QUANTITÀ PRESCRITTE DALLA VIGENTE NORMATIVA IN MATERIA;*
 - f) *I PORTICATI E GLI SPAZI AD USO PUBBLICO.*

3. *COSTITUISCONO SUPERFICIE ACCESSORIA (S ACC.) DA NON RICOMPREDERE NELLA SA SEMPRECHÉ CONTENUTA ENTRO IL LIMITE MASSIMO DEL 30 PER CENTO DELLA SA PER EDIFICI AVENTI SA NON SUPERIORE A 160 METRI QUADRATI ED ENTRO IL LIMITE MASSIMO DEL 20 PER CENTO PER LA PARTE DI SA ECCEDENTE LA SOGLIA DI 160 METRI QUADRATI E DA MISURARSI CON LE STESSE MODALITÀ DI CUI AL COMMA 1:*
 - a) *I PORTICATI, LE TETTOIE, I POGGIOLI, I TERRAZZI E LE LOGGE, SE AD USO PRIVATO;*
 - b) *I SOTTOTETTI A FALDA INCLINATA AVENTI ALTEZZA ALL'INTRADOSSO DEL COLMO SUPERIORE A METRI 2,10, MA PRIVI DEI REQUISITI RICHIESTI PER L'AGIBILITÀ;*
 - c) *I LOCALI PRIVI DEI REQUISITI RICHIESTI PER L'AGIBILITÀ NON RICONDUCEBILI NELLA FATTISPECIE DI CUI AL COMMA 2, LETTERA c);*
 - d) *LE AUTORIMESSE PRIVATE FUORI TERRA NEGLI EDIFICI A DESTINAZIONE RESIDENZIALE O AD ESSA ASSIMILABILE, AD UFFICI E AD ATTIVITÀ TURISTICO-RICETTIVE REALIZZATE AI SENSI DELL'ARTICOLO 19.*
4. *CON RIFERIMENTO AGLI STRUMENTI URBANISTICI COMUNALI VIGENTI, AL FINE DI AGEVOLARE L'ATTUAZIONE DELLE NORME SUL RISPARMIO ENERGETICO E PER MIGLIORARE LA QUALITÀ DEGLI EDIFICI, NON SONO CONSIDERATI NEL COMPUTO PER LA DETERMINAZIONE DELL'INDICE EDIFICATORIO:*
 - a) *LE STRUTTURE PERIMETRALI PORTANTI E NON, CHE COMPORNO SPESSORI COMPLESSIVI, SIA PER GLI ELEMENTI STRUTTURALI CHE SOVRASTRUTTURALI, SUPERIORI A 30 CENTIMETRI, PER LA SOLA PARTE ECCEDENTE I CENTIMETRI 30 E FINO AD UN MASSIMO DI ULTERIORI CENTIMETRI 25 PER GLI ELEMENTI VERTICALI NONCHÉ I SOLAI CON STRUTTURA SUPERIORE A 30 CENTIMETRI PER LA SOLA PARTE ECCEDENTE I 30 CENTIMETRI FINO AD UN MASSIMO DI 25 CENTIMETRI PER GLI ELEMENTI DI COPERTURA E DI 15 CENTIMETRI PER QUELLI ORIZZONTALI INTERMEDI, IN QUANTO IL MAGGIORE SPESSORE CONTRIBUISCE AL MIGLIORAMENTO DEI LIVELLI DI COIBENTAZIONE TERMICA, ACUSTICA E DI INERZIA TERMICA;*
 - b) *L'INCREMENTO DI SPESSORE FINO A 15 CENTIMETRI DEI MURI DIVISORI FRA UNITÀ IMMOBILIARI FINALIZZATO ALL'ISOLAMENTO ACUSTICO.*
5. *NEGLI INTERVENTI DI RISTRUTTURAZIONE URBANISTICA AVENTI AD OGGETTO AMBITI URBANI DA ATTUARSI MEDIANTE PROGETTO URBANISTICO OPERATIVO (PUO), STRUMENTO URBANISTICO ATTUATIVO (SUA) O PROGETTI AD ESSI EQUIVALENTI, IL LIMITE DI CUI AL COMMA 3 RELATIVO ALLA SUPERFICIE ACCESSORIA PUÒ ESSERE ELEVATO FINO AL 30 PER CENTO PER MOTIVATE ESIGENZE DI QUALITÀ ARCHITETTONICA E DI EFFICIENZA ENERGETICA DEGLI EDIFICI."*
2. *Al comma 1, dell'articolo 88, della l.r. 16/2008 e successive modifiche ed integrazioni le parole: "diciotto mesi" sono sostituite dalle seguenti: "VENTIQUATTRO MESI".*