

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DEL 17/12/2019**

**N° 70**

**OGGETTO:**

Informatizzazione Servizio Cemento Armato - Antisismica. Direttive.

L'anno DUEMILADICIANNOVE, addì DICIASSETTE del mese di DICEMBRE alle ore 10:10 in Imperia, nella sala delle adunanze consiliari, posta nel complesso della Provincia, si è riunito il CONSIGLIO PROVINCIALE, in seduta ordinaria pubblica di prima convocazione, con avvisi scritti e spediti ad ogni singolo Consigliere.

Fatto appello nominale, risulta:

NOMINATIVO	PRESENTE	ASSENTE
ABBO DOMENICO	X	
SCAJOLA CLAUDIO	X	
IOCOLANO ENRICO		X
CONIO MARIO	X	
BIANCHERI ALBERTO		X
SALUZZO FRANCA	X	
DELLERBA LUIGINO	X	
BALDASSARRE MARZIA		X
BIANCHERI PATRIZIA	X	
GIUFFRA GIORGIO	X	
AVEGNO MARINA	X	
<b>TOTALE</b>	<b>8</b>	<b>3</b>

Partecipa alla seduta il Dott. Antonino GERMANOTTA, in qualità di Segretario Generale.

Il Dott. Domenico ABBO, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

## IL PRESIDENTE

chiama in trattazione la pratica indicata in oggetto posta - nei prescritti termini di legge - a disposizione dei Consiglieri unitamente allo schema del provvedimento deliberativo all'uopo predisposto dall'Ufficio competente, il cui testo risulta essere del seguente tenore:

### **PREMESSO che**

- la L.R. n. 29/1983 “Costruzioni in zona sismica” e s.m.i. ha conferito alle Province le funzioni amministrative regionali relative alle opere in zona sismica, modificata dall'articolo 20 della L.R. n. 50 del 21/12/2012 “Disposizioni collegate alla legge finanziaria 2013”, e successivamente dalle leggi : L. R. n.11 del 16/4/2013 - L. R. n.23 del 19/7/2013 - L. R. n. 40 del 3/12/2013 - L. R. n. 29 del 28/12/2017;
- la L.R. n. 29/83 e s.m.i. stabilisce inoltre all'art. 7 bis c.3bis che “La Provincia, in relazione alle funzioni di cui alla presente legge, può stabilire l'applicazione di spese istruttorie, determinate sulla base di criteri definiti dalla Giunta regionale” e all'art. 8 c. 4 che “Le funzioni delegate sono finanziate tramite gli oneri istruttori anche ai sensi di quanto previsto dall'articolo 4, comma 6, della legge regionale 10 aprile 2015, n. 15 (Disposizioni di riordino delle funzioni conferite alle province in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni) e successive modificazioni e integrazioni”;
- la Regione Liguria con D. G. R. n.1664 del 20/12/2013, ha approvato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 bis, comma 3 bis della L.R. 29/83 e s.m.i. i criteri per la determinazione delle spese istruttorie da versare alle Province relativamente alle autorizzazioni ed ai depositi da cui deriva la D.G.P. n. 300 del 18/12/2014 con cui sono stati approvati i criteri e la tabella per la determinazione delle spese istruttorie;
- successivamente la Regione Liguria con D.G.R. n. 155 del 16/3/2018 “L. R. 15/2015 art. 4 c. 6 “Indirizzi per l'applicazione da parte delle Province e della Città Metropolitana di Genova degli oneri istruttori relativi alle funzioni di controllo delle costruzioni in zone sismiche” ha modificato la precedente D.G.R n. 1664 del 20/12/2013 da cui deriva la D.C.P. n. 36 del 30/06/2018 con la quale sono state approvate le nuove tariffe per le spese istruttorie in vigore dal 1/7/2018;
- sulla base pertanto delle tariffe per oneri istruttori la Provincia ha incassato spese istruttorie sufficienti a supportare la funzione e a prevedere investimenti per il funzionamento del settore, per migliorare il servizio verso l'esterno e facilitare a chiunque la presentazione delle istanze;

### **VISTO**

- la L. 55 del 14/6/2019 (legge sblocca cantieri) di modifica del testo unico dell'edilizia D.P.R. 380/2001 e s.m.i., in corso di applicazione, con l'introduzione dell'art. 94 bis (disciplina degli interventi strutturali in zone sismiche) che classifica interventi “rilevanti”, “minore rilevanza”, “privi di rilevanza”, distingue le opere soggette ad autorizzazione sismica da quelle soggette a semplice deposito in base al tipo di struttura edilizia e ai valori di PGA (accelerazione sismica al suolo), a prescindere da zona 2 o 3;
- il Disegno di Legge n. 113 del 15/11/2019, con il quale Regione Liguria intende assegnare la Delega per l'esame delle pratiche in materia di sismica a 19 comuni della Provincia;
- che sul territorio dei 47 Comuni restanti, che non hanno optato per l'esercizio della delega, le funzioni amministrative in materia di costruzioni edilizie in zone sismiche continueranno a venire esercitate dalla Provincia di Imperia sulla base della delega in oggi operante;

### **CONSIDERATO che**

- la L. 55 del 14/6/2019 in attuazione del D.L. n. 32 del 18/4/2019 (legge sblocca cantieri) apporta modifiche sostanziali al testo unico dell'edilizia D.P.R. 380/2001 e s.m.i. nella parte relativa alle

*norme tecniche per le costruzioni, imponendo l'uso della posta elettronica certificata (PEC) per le trasmissioni tra i tecnici degli Sportelli Unici comunali e la Provincia;*

- *la Provincia è dotata di un programma di protocollazione generale non adatto alla gestione informatica delle pratiche, in quanto non consente un'adeguata interfaccia con l'utenza esterna (Front-end) e una fluida gestione per gli operatori interni (Back-office);*
- *il Settore, nell'ambito delle Regioni italiane con zone ad alto rischio sismico, ha ricercato programmi specifici per l'esame e la gestione delle pratiche;*
- *da tale indagine è emerso che il sistema PORTOS 3 (PORTale Regione TOscana per la Sismica) della Regione Toscana pare essere il più idoneo a soddisfare le esigenze dell'utenza esterna e il più soddisfacente per la gestione interna al Settore;*
- *tale sistema permette la completa gestione telematica della pratica sismica: dalla compilazione e invio dell'istanza (Front-End), alla gestione dei procedimenti amministrativi (Back-Office) del Settore sismico (autorizzazioni e depositi);*
- *il portale PO.R.TO.S. è in produzione dal 1 gennaio 2015 (Portos 1), seguito da un progetto di ristrutturazione ad aprile 2018 (Portos 2) e da una recente revisione per adeguamento normativo (1 luglio 2019 - Portos3). Il portale è ad accesso autenticato (identità digitale);*
- *il progetto è frutto della collaborazione tra i due settori della Regione Toscana: il Settore della Sismica per gli aspetti tecnico-normativi e funzionali, il Settore infrastrutture e tecnologie per tutti gli aspetti informatici e di sviluppo, realizzato quindi specificatamente solo e per esigenze tecniche/amministrative legate alle pratiche sismiche;*
- *la Regione Toscana ha definito, con D.G.R. n.7 del 9/1/2012, le finalità ed i principi del RIUSO di prodotti software, compreso il portale PO.R.TO.S., per altre Pubbliche Amministrazioni;*
- *il portale PO.R.TO.S. prevede, come mezzo di autenticazione per l'accesso, il sistema ARPA (che utilizza identità digitale);*
- *con nota prot. 28148 del 4/12/19 il Settore Antisismica ha chiesto a Regione Toscana la disponibilità a concedere in riuso il programma PORTOS e il sistema ARPA;*
- *la risposta affermativa di Regione Toscana prot. 28771 del 10/12/2019, condizionata alla stipula di una convenzione inviata in bozza con detta comunicazione (allegata alla presente come parte integrante e sostanziale);*

**CONSIDERATO inoltre che**

- *il riuso prevede la presa in carico di un programma a titolo gratuito, da personalizzare successivamente con costi a carico dell'Ente ricevente;*
- *il sistema informatico andrà quindi adattato, sviluppando nuove componenti, alle normative in campo sismico della Regione Liguria, che trovano applicazione nella gestione delle pratiche sismiche di questo settore;*
- *il programma sarà disponibile in rete e quindi accessibile a chiunque sia dotato delle credenziali di accesso (Sportello Unico dei Comuni, privati, tecnici, geologi, imprese, ecc.);*

- *il programma viene incontro alle necessità dei Comuni facendo, in loro vece, il controllo e la verifica di completezza formale della pratica (in modalità automatica) prevista dalla D.G.R. n. 938 del 17/11/2017, secondo il documento allegato “indirizzi applicativi in merito alle procedure autorizzative sulle costruzioni in zona sismica e modulistica correlata” al pt. 2.2- Procedibilità dell’istanza;*
- *il programma impedisce l’inoltro dell’istanza, in assenza dei requisiti documentali minimi, segnalando l’improcedibilità dell’istanza stessa con le relative motivazioni;*
- *il programma consente di lavorare sulla porzione di back-office dedicata, con una gestione moderna e digitalizzata dell’istruttoria, limitando l’uso cartaceo, senza interferire con altri programmi informatici della Provincia;*
- *il portale PO.R.TO.S., per il Settore Antisismica e Cemento armato, andrà quindi in sostituzione del programma attuale Ermes di protocollazione, avendo il nuovo sistema digitale un front-office ove, chiunque abbia titolo, potrà inserire direttamente i dati richiesti per la presentazione della pratica (dati anagrafici, sismici, geologici, ecc.), potendo poi in seguito controllare l’andamento dell’istruttoria direttamente dal portale, eliminando quindi la comunicazione via pec sia in entrata sia in uscita;*
- *l’hardware in dotazione al CED della Provincia, non consente di ospitare i programmi con i relativi archivi informatizzati, secondo le norme di legge in materia informatica;*
- *pertanto bisognerà fare ricorso ad un archivio dati in rete esterno su server virtuali (in cloud), conformemente alla normativa nazionale per l’archiviazione dei dati e del programma;*
- *sarà necessario provvedere ad una adeguata formazione del personale interno al Settore, del personale dei Comuni addetti allo Sportello unico, dei tecnici esterni;*
- *dovrà essere previsto un help-desk che dia supporto continuativo ai tecnici comunali/esterni;*

#### **DATO ATTO che**

- *ai sensi dell’art. 53, comma 5 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., i documenti già soggetti a registrazione particolare dell’Amministrazione sono escluse dalla registrazione obbligatoria di protocollo;*
- *in considerazione di ciò, il “Registro delle Pratiche del Cemento Armato” potrà essere tenuto in base alle disposizioni del medesimo D.P.R.;*
- *con l’avvio di PORTOS, le istanze della sismica ed i provvedimenti finali saranno soggetti a registrazione particolare ai sensi dell’art. 53 comma 5 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., svincolandosi dal numero di protocollo generale della Provincia;*

#### **CONSIDERATO che**

- *l’art. 15 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 prevede la possibilità che “le Amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”;*
- *a carico dell’Amministrazione Provinciale rimangono le seguenti spese di:*
  - *aggiornamento e personalizzazione del programma, secondo le leggi della Regione Liguria;*
  - *formazione ed help-desk;*
  - *servizio in cloud, che rispetti i requisiti di legge per la conservazione dei dati, su cui*

*installare il programma e archiviare e conservare i dati;*

## **CONSIDERATO**

- *che le spese possono essere, in linea di massima, così quantificate:*
  - *aggiornamento e personalizzazione del programma, secondo le leggi della Regione Liguria: 68.000,00 (iva compresa);*
  - *formazione, help-desk e servizio in cloud: € 52.000,00 (iva compresa).*

## **VISTO**

- *la comunicazione inviata via mail mercoledì 04/12/2019 ore 09:30 (in modo informale) dalla Regione Liguria, ove si comunica che:*  
*“la R.L. ha affidato l’incarico alla società Liguria Digitale S.p.A. di sviluppare un’applicazione software relativa alla sismica, articolata su due fronti:*
  - 1. raccolta e messa a disposizione dei dati relativi agli studi di micro zonizzazione sismica;*
  - 2. presentazione telematica delle istanze di autorizzazione sismica e delle denunce di opere strutturali.**Uno dei principali obiettivi del nuovo applicativo è quello di fornire uno strumento utile per tutti i soggetti coinvolti: Sportelli Unici Comunali, Province/Città Metropolitana, professionisti, ecc., anche alla luce delle recenti modifiche normative apportate al D.P.R. 380/2001 dal D.L. 32/2019 (cosiddetto “Sblocca Cantieri”);*

## **VISTO**

- *il D.Lgs. 18.08.00 n° 267 recante “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e s.m.i.;*
- *il vigente Statuto Provinciale;*
- *il D.Lgs. 118/2011;*
- *la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 37 del 31 luglio 2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2019/2021;*
- *che il Responsabile del Settore Finanziario, previo controllo preventivo, ha firmato digitalmente l’allegato parere di regolarità contabile reso ai sensi degli articoli 49, 1 comma e 147bis del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;*

## **PROPONE**

***Per le motivazioni sopra esposte che qui si intendono integralmente richiamate;***

- 1. di dichiarare le premesse parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;*
- 2. di dare direttiva al Settore Antisismica della Provincia, per i Comuni che saranno dalla stessa gestiti, di:*
  - a. acquisire in riuso dalla Regione Toscana il portale PO.R.TO.S. e il programma di autenticazione ARPA;*
  - b. procedere all’aggiornamento e alla personalizzazione del programma secondo le leggi della Regione Liguria;*
  - c. acquisire il pacchetto formazione del/i personale/tecnici comunali ed esterni e l’help-desk;*
  - d. acquisire lo spazio in cloud, che rispetti i requisiti di legge per la conservazione dei*

Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente art. 20 Dlgs 82/2005 - Atto pubblicato il 20/01/2020

Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 70 del 17/12/2019

*dati, su cui installare il programma e archiviare e conservare i dati;*

3. *di approvare i contenuti generali della bozza di convenzione inviata da Regione Toscana con nota prot. 28771 del 10/12/2019.*
4. *di dare atto con l'avvio di PORTOS che le istanze della sismica ed i provvedimenti finali saranno soggetti a registrazione particolare ai sensi dell'art. 53 comma 5 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., svincolandosi dal numero di protocollo generale della Provincia;*
5. *di prendere atto che le spese possono essere, in linea di massima, così quantificate:*
  - *aggiornamento e personalizzazione del programma, secondo le leggi della Regione Liguria: 68.000,00 (iva compresa);*
  - *formazione, help-desk e servizio in cloud: € 52.000,00 (iva compresa).*
6. *di stabilire, in relazione alla comunicazione inviata via mail dalla Regione Liguria sopra riportata, di procedere comunque con l'acquisizione, secondo le modalità soprariportate, del portale PORTOS 3 e del programma ARPA, in quanto è attuabile già a decorrere dai primi mesi del 2020, con notevole anticipo e beneficio per i Comuni, i cittadini e i tecnici esterni. Dato che la proposta di elaborare un nuovo programma da parte della Regione Liguria è ancora in fase di ricognizione e potrà essere realizzato con modi, tempistiche e tipologia ad oggi non certe (sia di front-end sia di back-office);*
7. *di dare mandato al Dirigente del Settore Cemento Armato – Antisismica di porre in essere gli atti e gli adempimenti necessari.*
8. *Di dichiarare la presente la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4° del D.lgs 18.8.2000 n.267.*

*Parere favorevole di regolarità tecnica espresso sul presente atto – previo controllo di regolarità e correttezza amministrativa – ai sensi degli articoli 49, 1 comma e 147 bis del D. Lgs n. 267/2000 firmato digitalmente dal Responsabile del Settore Cemento Armato – Antisismica – Urbanistica Ing. Mauro Balestra in data 10/12/2019”.*

## **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

**Vista** la proposta deliberativa in atti;

**Udito** l'intervento del Presidente Dott. Domenico Abbo;

**Dato atto che** l'intervento effettuato è stato registrato con sistema che consente la fedele ed integrale memorizzazione dell'audio e che lo stesso deve intendersi qui integralmente richiamato nei relativi contenuti anche se non materialmente e interamente allegato;

**Con votazione unanime resa per alzata di mano da n. 8 Consiglieri presenti e votanti**

## **DELIBERA**

1. **Di dare direttiva** al Settore Antisismica della Provincia, per i Comuni che saranno dalla stessa gestiti, di:
  - a. acquisire in riuso dalla Regione Toscana il portale PO.R.TO.S. e il programma di autenticazione ARPA;
  - b. procedere all'aggiornamento e alla personalizzazione del programma secondo le leggi della Regione Liguria;
  - c. acquisire il pacchetto formazione del/i personale/tecnici comunali ed esterni e l'help-desk;
  - d. acquisire lo spazio in cloud, che rispetti i requisiti di legge per la conservazione dei dati, su cui installare il programma e archiviare e conservare i dati;
2. **Di approvare** i contenuti generali della bozza di convenzione inviata da Regione Toscana con nota prot. 28771 del 10/12/2019.
3. **Di dare atto** con l'avvio di PORTOS che le istanze della sismica ed i provvedimenti finali saranno soggetti a registrazione particolare ai sensi dell'art. 53 comma 5 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., svincolandosi dal numero di protocollo generale della Provincia;
4. **Di prendere atto** che le spese possono essere, in linea di massima, così quantificate:
  - a. aggiornamento e personalizzazione del programma, secondo le leggi della Regione Liguria: 68.000,00 (iva compresa);
  - b. formazione, help-desk e servizio in cloud: € 52.000,00 (iva compresa).
5. **Di stabilire**, in relazione alla comunicazione inviata via mail dalla Regione Liguria sopra riportata, di procedere comunque con l'acquisizione, secondo le modalità sopra riportate, del portale PORTOS 3 e del programma ARPA, in quanto è attuabile già a decorrere dai primi mesi del 2020, con notevole anticipo e beneficio per i Comuni, i cittadini e i tecnici esterni. Dato che la proposta di elaborare un nuovo programma da parte della Regione Liguria è ancora in fase di ricognizione e potrà essere realizzato con modi, tempistiche e tipologia ad oggi non certe (sia di front-end sia di back-office);
6. **Di dare mandato** al Dirigente del Settore Cemento Armato – Antisismica di porre in essere gli atti e gli adempimenti necessari.

Successivamente

**IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Ritenuta l'urgenza di provvedere in merito;

Visto l'art. 134, comma 4° del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Con votazione unanime resa per alzata di mano da n. 8 Consiglieri presenti e votanti

**D I C H I A R A**

La presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
Dott. Domenico ABBO

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Dott. Antonino GERMANOTTA

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

=====